

PROGRAMME CONCERTÉ POUR L' INITIATIVE LOCALE - Enfance Est Europe

PROGRAM CONCERTAT PENTRU INITIATIVA LOCALA - Copil Europa de Est

ПРОГРАМА В ПОДКРЕПА НА МЕСТНАТА ИНИЦИАТИВА - Детство Източна Европа

PROCOPII



Un réseau régional de la protection de l'enfance

Un jeu d'acteurs à quatre

Le **PROCOPIIL** - Programme Concerté pour l'Initiative Locale - est un programme de lutte contre les maltraitements infantiles et de promotion des pratiques de bientraitance. En roumain, PROCOPIIL signifie « pour l'enfant ».

Ce programme appartient à la famille des **Programmes Concertés Pluri-Acteurs (PCPA)**, co-financés par le ministère français des Affaires étrangères et européennes.

Né d'une initiative franco-roumaine, c'est aujourd'hui un programme régional de protection de l'enfance avec la République de Moldavie et la Bulgarie.

Depuis le 1^{er} septembre 2005, des représentants d'associations, des pouvoirs publics centraux et des collectivités locales de France, Roumanie, République de Moldavie et Bulgarie, contribuent, à travers le programme PROCOPIIL, à l'amélioration des politiques publiques au niveau local et européen.

Des objectifs communs

Le **PROCOPIIL** mobilise plus de 160 organisations associatives et des pouvoirs publics nationaux et locaux impliqués dans 80 projets dont les objectifs sont les suivants :

- Constituer un réseau régional de la protection de l'enfance à l'Est de l'Europe favorisant le renforcement des sociétés civiles roumaine, moldave et bulgare.
- Renforcer la concertation pluri-acteurs afin de permettre la participation de la société civile à l'élaboration des politiques publiques dans le domaine de la protection de l'enfance et promouvoir les résultats obtenus au niveau européen.
- Capitaliser les pratiques de bientraitance et assurer leur diffusion au niveau européen.

Qu'est-ce qu'un Programme Concerté Pluri-Acteurs (PCPA) ?

Les PCPA ont été initiés par des ONG françaises et le ministère français des Affaires étrangères et européennes. Ce mode de concertation innovant a pour but de rassembler différentes familles d'acteurs afin de mieux répondre aux besoins de l'usager et favoriser la cohésion sociale.

Leur finalité est le renforcement organisationnel et institutionnel des sociétés civiles du Sud et de l'Est en vue de favoriser leur implication dans les phases d'élaboration, de mise en œuvre et de suivi des politiques publiques.

En 2008, il existe cinq autres

Programmes Concertés Pluri-Acteurs :

- Maroc (chef de file : Solidarité Laïque)
- Cameroun (chef de file : CCFD)
- Congo Brazzaville (chef de file : CFSI)
- Algérie (chef de file : CFSI)
- Guinée (chef de file : Aide et Action).

Un champ d'action englobant

Au sein du **PROCOPIIL**, le terme "enfance maltraitée" implique toutes les formes de maltraitance ou de mise en danger auxquelles un enfant (ou un jeune) peut être exposé. Ainsi, les thématiques d'action du PROCOPIIL sont les suivantes :

violences domestiques, trafic d'enfants, enfants et drogues, enfants et sida, enfants des rues, enfants en difficultés avec la loi, insertion des jeunes en difficultés, enfants en situation de handicap.



©ONG Prietenii copiilor

Centre « Divertes » pour enfants en situation de handicap
ONG Prietenii copiilor, République de Moldavie

Roumanie, France, République de Moldavie, Bulgarie

Des processus décisionnels participatifs

Les instances de gouvernance



Des espaces de concertation sont conçus pour permettre un fonctionnement démocratique. Par ces instances, il s'agit de renforcer la gouvernance du programme et de permettre que l'analyse des acteurs puisse remonter de tous les niveaux d'action :

- ◆ Le **Comité Régional** rassemble une fois par an des représentants de chaque famille d'acteurs (représentants d'associations, de pouvoirs publics centraux, de pouvoirs publics locaux). C'est l'instance de pilotage transnationale du PROCOPIL.

- ◆ Les **Comités de Coordination nationaux** rassemblent dans chacun des pays, deux fois par an, les acteurs impliqués dans le programme. Cette instance permet de suivre les avancées des différents projets du PROCOPIL, de recueillir les propositions et d'impulser de nouvelles actions.

Les organes de coordination et de gestion du PROCOPIL

Quatre réseaux coordonnateurs déployés sur quatre pays en Roumanie, France, République de Moldavie et Bulgarie sont chargés de conduire les actions du PROCOPIL. Ces réseaux sont les garants de la mise en œuvre des décisions du comité régional et de la circulation de l'information entre les acteurs du PROCOPIL et jouent un rôle d'interface avec les pouvoirs publics :

- ◆ En **Roumanie**, la Fédération des ONG pour la Protection de l'Enfant (FONPC) compte aujourd'hui 104 membres répartis sur le territoire.

- ◆ En **France**, SOLIDARITE LAIQUE rassemble 53 organisations. L'association dite « chef de file » du PROCOPIL contractualise avec le ministère français des Affaires étrangères et européennes.

- ◆ En **République de Moldavie**, l'Alliance pour la Protection Sociale de l'Enfant et de la Famille (APSCF) regroupe une centaine d'associations.

- ◆ En **Bulgarie**, le PROCOPIL a permis la création du Réseau National pour l'Enfance (RNE) qui compte aujourd'hui près de 70 membres.

Etre acteur du PROCOPIL, c'est partager les valeurs de la Convention Internationale des Droits de l'Enfant et c'est s'impliquer dans les quatre niveaux d'action suivants :

La formation
Le plaidoyer
Les projets de terrain
Les actions transversales.

L'amélioration des politiques publiques à travers les actions de plaidoyer

L'organisation des services sociaux d'intérêt général



Le PROCOFIL soutient en Roumanie l'action d'un groupe de travail composé de représentants d'associations et de collectivités locales, acteurs de la protection de l'enfance. La mission de ce groupe est de contribuer à l'amélioration du projet législatif de l'Autorité Nationale roumaine pour la Protection des Droits de l'Enfant (ANPDC) concernant la délégation des services sociaux aux associations, et plus largement de l'organisation des services sociaux au niveau départemental. Compte tenu de la similitude entre les législations française et roumaine, ce groupe de travail est appuyé par une assistance technique française, mise à disposition par l'Ambassade de France en Roumanie.

Les résultats et conclusions de ce groupe de travail sont communiqués régulièrement aux autorités centrales roumaines à l'occasion de séminaires organisés par la Fédération des ONG roumaines pour la Protection de l'Enfance (FONPC), en partenariat avec l'ANPDC. L'objectif est de parvenir à une reformulation des textes de loi, mieux adaptés aux besoins réels des usagers (enfants, jeunes et familles).

Fort de l'expérience roumaine, ce travail de plaidoyer se développe également en République de Moldavie et en Bulgarie par une réflexion globale intégrant les questions liées à la décentralisation, et par la consolidation de réseaux départementaux pluri-acteurs.

Qu'est-ce que le plaidoyer ?

L'objectif des actions de plaidoyer est d'interpeller les décideurs politiques locaux, nationaux ou internationaux sur des questions et thématiques précises.

Ces actions visent à changer, modifier les politiques, les positionnements et les programmes d'une institution.

Promotion de la bientraitance



Le projet « **promotion des pratiques de bientraitance pour les enfants et leurs parents** » a été initié en Roumanie au cours de l'année 2007 par la FONPC, en collaboration avec l'Ambassade de France en Roumanie et des universités roumaines. Trois cycles de conférences, suivis par des ateliers de travail ont été organisés à Bucarest, Cluj-Napoca, Timisoara et Iasi autour des thèmes suivants :

- Le développement de l'enfant, l'attachement et les interactions précoces entre l'enfant et sa mère, l'enfant et son père ;
- La bientraitance pour l'épanouissement de l'enfant ;
- Les fonctions parentales, soutien et suppléance.

Ces conférences organisées en débat participatif ont rassemblé au sein d'un débat participatif des centaines de personnes (des professionnels du domaine de la protection de l'enfance, des parents, des étudiants de la faculté de médecine, de psychologie et d'assistance sociale).

Ce projet de promotion de la bientraitance permet aux professionnels d'échanger afin d'améliorer leurs pratiques à l'égard de l'enfant. Ce projet doit s'étendre à la République de Moldavie et la Bulgarie et faire l'objet d'une capitalisation.



© Fondation Inocenti

Le renforcement des compétences des professionnels à travers les actions de formation

Les sessions de formation

Le PROCOPIIL développe des formations d'une part afin de permettre aux professionnels du domaine de la protection de l'enfance de renforcer leurs compétences et d'autre part afin d'améliorer leur statut de travailleurs sociaux par des formations qualifiantes.

Un centre de ressources et de formation est mis en place au sein des réseaux coordonnateurs du PROCOPIIL de Roumanie, République de Moldavie et Bulgarie. Les formations proposées portent sur les thèmes suivants : les maltraitances infantiles et les violences domestiques, l'insertion des jeunes, le handicap, l'animation, l'éducation parentale, les droits de l'enfant.

Chaque formation mise en œuvre dans le cadre du PROCOPIIL doit aboutir à une certification reconnue au niveau national. Ce projet de formation s'inscrit dans la logique qu'un personnel mieux formé, répond de manière plus adaptée aux besoins spécifiques des enfants. Ces formations sont menées dans chaque pays par des binômes ou des trinômes français, roumains, moldaves, bulgares.



Un exemple de « chantier de plaidoyer » dans le domaine de la formation : la reconnaissance du métier d'animateur socio-éducatif en Roumanie.

Le PROCOPIIL a permis la reconnaissance du métier d'animateur socio-éducatif en Roumanie quand celui-ci n'existait pas dans la nomenclature des métiers. Or, ce métier constitue un accompagnement essentiel de l'enfant en situation de risque (risque d'abandon scolaire, risque de trafic...). Faire reconnaître ce métier, cela a consisté à mettre en place un groupe de travail qui a établi, en lien avec le ministère de l'Education et le ministère du Travail

roumain, un référentiel de profession légal pour ensuite le décliner en référentiel de formation. Aujourd'hui, la Fondation Conexiuni, pilote roumain de formation du programme PROCOPIIL, met en place en partenariat avec les CEMEA et les FRANCAS de France des formations agréées par l'Etat roumain auprès de professionnels de la protection de l'enfance qui souhaitent obtenir une formation qualifiante d'animateur socio-éducatif.

Le lien avec la législation

Le PROCOPIIL se situe dans une logique d'amélioration des statuts des travailleurs sociaux et vise à la reconnaissance de nouveaux métiers.

A Bucarest, les 22 et 23 janvier 2008, lors d'un "Forum Formation", les acteurs français, bulgares, moldaves et roumains ont dressé le bilan des actions de formation réalisées dans le champ social, et ont réfléchi ensemble de manière à identifier les métiers du social et du médico-social qu'il faut faire reconnaître dans les textes de lois.

Ainsi, au sein de chaque axe de formation développé dans le cadre du PROCOPIIL, des « chantiers de plaidoyer » sont mis en oeuvre pour faire reconnaître de nouveaux métiers et introduire de nouvelles pratiques professionnelles dans les compétences requises des travailleurs sociaux.



La création et la pérennisation des services à travers le soutien de projets

Le PROCOFIL soutient des projets au moyen de 3 fonds spécifiques :

Les Fonds d'Appui aux Réseaux Départementaux

pour soutenir, à l'échelle départementale, des acteurs associatifs en capacité d'animer un réseau de concertation local entre différentes familles d'acteurs impliquées dans le domaine de la protection de l'enfance. Les FARD ont été expérimentés au cours de l'année 2007 en Roumanie où trois réseaux de concertation départementaux ont été soutenus. En 2008, six FARD ont été lancés en République de Moldavie et six en Bulgarie. Les thèmes de débat sont la décentralisation et l'organisation des services sociaux d'intérêt général.

Ces fonds sont lancés par appels à projets. Des comités pluri-acteurs sont chargés de sélectionner les projets soutenus.

Les Fonds de Soutien aux Initiatives Innovantes

pour renforcer la capacité d'associations de petite ou moyenne taille qui développent des pratiques innovantes, le plus souvent en milieu rural. 39 projets ont ainsi été soutenus par le PROCOFIL en Bulgarie, Roumanie et République de Moldavie.

Les Fonds de Soutien aux Initiatives Départementales

pour développer, à l'échelle départementale, des services sociaux organisés en réseaux pluri-acteurs. Le but est de renforcer le partenariat autorités locales et associations afin de permettre la pérennisation des services. Pour consolider ces services sociaux, des missions d'étude ont été organisées en France afin d'analyser la répartition des rôles entre collectivités locales et associations.



10 projets de services sont soutenus en Roumanie :

- Insertion des enfants en situation de handicap en milieu scolaire ordinaire - Association AURORA ASCHF-R, Bucarest.
- Lutte contre les violences domestiques - Fondation UCOS, Sibiu.
- Prévention de l'abandon et des maltraitances infantiles - Fondation FICF, Bucarest.
- Prévention et intervention pour les jeunes - Fondation Parada, Bucarest.
- Assistance pour enfants délinquants - Fondation FOC, Bucarest.
- Education parentale et prévention de l'abandon - Fondation Copiii Nostri, Bucarest.
- Intégration pour l'enfant et la famille sans domicile - Fondation de Soutien Communautaire, Bacau.
- Accompagnement des enfants négligés en risque d'abandon - Fondation FRCCF, Satu Mare.
- Prévention de la délinquance juvénile - Fondation Caminul Philip, Bucarest.
- Intervention précoce pour enfants en situation de handicap - Fondation Inocenti, Bistrita.

Les actions transversales d'échanges de pratiques, de communication, d'évaluation et de capitalisation



Echange de pratiques DGASPC Sibiu-Visite du centre maternel

La communication

Le PROCOFIL communique auprès des différentes familles d'acteurs (les agences pour la protection sociale de l'enfance et de la famille, les ministères de l'Education nationale, les collectivités locales françaises, roumaines, moldaves et bulgares, les parlementaires nationaux et européens, les agences et la Commission européenne, l'UNICEF, la Banque mondiale, le PNUD, les organisations de la société civile, les acteurs membres du programme, le grand public...). Différentes formes de communication sont développées : la communication de plaidoyer, la communication interne, la communication institutionnelle et la communication grand public.

Le PROCOFIL a vocation à participer à l'amélioration des politiques publiques de l'Union européenne et d'y faire mieux respecter la Convention Internationale des Droits de l'Enfant.

Les échanges de pratiques régionaux

Cette action vise à faire se rencontrer des professionnels roumains, bulgares, moldaves et français impliqués sur une thématique précise de la protection de l'enfance. L'idée est de s'appuyer sur l'échange pour tisser le réseau régional de protection de l'enfance Est européen et permettre aux professionnels d'apprendre les uns des autres.

En Roumanie, un échange de pratiques portant sur le thème des maltraitements infantiles a été organisé en septembre 2007.

Des professionnels de République de Moldavie et Bulgarie ont pu rencontrer leurs homologues roumains, visiter une quinzaine d'établissements du secteur associatif et public d'accueil et de soins des enfants victimes de maltraitements. Les Bulgares sont en charge de l'accueil des professionnels roumains et moldaves sur le thème de l'insertion des jeunes. En République de Moldavie, l'accueil des professionnels roumains et bulgares est dédié à l'accompagnement des enfants en situation de handicap.



Ateliers européens PROCOFIL au Puy-en-Velay les 3 et 4 juin 2008

L'évaluation

Un outil « suivi évaluation » du programme est proposé par le PROCOFIL pour améliorer les pratiques de gouvernance d'un tel dispositif programme. L'objectif est de mettre en place des indicateurs afin de mesurer de façon objective les évolutions des projets. Il s'agit donc de parvenir à mettre en place des outils de collecte d'informations et d'analyse de ces informations collectées. A court terme, ce suivi est essentiel et permet de recadrer un programme si besoin et d'être réactif. De plus, à échéance du PROCOFIL, une évaluation finale doit être réalisée dans le but de faire un bilan des différentes actions conduites.

La capitalisation

Une double capitalisation est menée. D'une part, une capitalisation sur les pratiques de bienveillance, afin d'identifier les principes innovants, savoir être et savoir-faire mis en œuvre par les acteurs du PROCOFIL afin de les partager.

D'autre part, une capitalisation inter-PCPA, menée en partenariat avec les acteurs des autres Programmes Concertés Pluri-Acteurs sur les thèmes suivants :

- La **mise en réseaux** des acteurs de la société civile
- Le **renforcement** des capacités des acteurs de la société civile (renforcement organisationnel et institutionnel)
- La **gouvernance** démocratique et citoyenne
- La **concertation** entre organisations de la société civile et pouvoirs publics, et son influence sur les politiques publiques.

Les acteurs impliqués dans le programme PROCOPIL

France

Fédération APAJH, PEP, FRANCAS, CEMEA, QUIMPER SANTA MARIA ORLEA Pays de Hateg, S35R, ENTRAIDE UNIVERSITAIRE, AUTEUIL INTERNATIONAL, Fédération Nationale des écoles de parents et éducateurs, HORS LA RUE, HANDICAP INTERNATIONAL, LIGUE DE L'ENSEIGNEMENT, le Centre de la Gabrielle, Comité PECO, ministère français des Affaires étrangères et européennes, Ambassade de France en Roumanie, Ambassade de France en Bulgarie, Ambassade de France en République de Moldavie, Assemblée des Départements de France (ADF), Cités Unies France, Conseil Général de Seine et Marne, Conseil Général de Seine Saint Denis.

Roumanie

UNICEF Roumanie, centre de jour AURORA ASCHF-R, Fundatia Inocenti, FRCCF de Satu Mare, Fundatia Internațională pentru Copil și Familie (FICF), Fundația Copiii Noștri (FCN), Fundația Familia și Ocrotirea Copilului (FOC), Fundația de Sprijin Comunitar (FSC Bacau), Fundația Parada, Fundația Un Copil O Speranță (UCOS), Asociația Speranța, Societatea Handicapaților Zalau, Asociația SENERGII, Federația Internațională a Comunităților Educative (FICE ROMANIA), Pentru fiecare copil o familie, ARTEMIS, STEA, Organizația Trebuie, Asociația Signis, Fundatia Motivation Romania, Societatea pentru Copii și Parinti (SCOP Timisoara), Centrul Rromilor Amare Rromentza, Asociația Tineret și Dezvoltarea Regională Targu Jiu, Fundatia Albin, Fundatia Talentum, Asociația THYSIA, Caminul Philip, ADV Roumanie, Fondation Star of Hope, Fondation Papadia (Pissenlit), Fondation Bethany, Fondation Près de Vous, Association Coeur d'enfant de Galati, Association Nova-2002, Association des personnes Handicapées, Sporting Club Galati, Fondation Ensemble, Fondation la Famille, Fondation de Soutien des Personnes Agées, Fondation Cuvantul Intrupat, Autorité Nationale pour la Protection des Droits de l'Enfant (ANPDC), Union Nationale des judets de Roumanie (UNCJR), les collectivités locales de Baia Mare, Satu Mare, Gherta Mica, Braila, Bucarest, Bragadiru, jud. Ilfov, Jimbolia – jud. Timisoara, jud. Timis, Tg. Jiu - jud. Gorj, Oradea, jud. Bihor, Tg. Mures, Sibiu, Bacau, Bistrita, Constanta, Petrosani, Teleorman, Salaj, Caras Severin, jud. Maramures, Ciurea – jud. Iasi, jud. Galati, jud. Vrancea, communes de Chiojdeni, Dumitresti et Jitia.

Bulgarie

UNICEF Bulgarie, Futur pour les parents, AMALIPE, FICE Bulgarie, Nos enfants notre Futur, GAVROCHE, ECOMISSION Siècle 21, Un futur sans drogues, GAT, DEMETRA, Fondation COMPASSION, Pas après pas, le Comité municipal de la maison de la culture de Targoviste, Fondation sham – Montana, Fondation Paideia, SAPI, Maison de la culture « Probuda », Centre de soutien psychosocial de Sofia, Comité de soutien de l'école N°14 Sofia, « Centre consultatif et social » Samokov, ABNL « Comité de soutien de l'école primaire H.Botev », Association « Une société pour tout le monde », Centre de réhabilitation sociale et éducation intégré – Pernik, Comité des parents de l'école maternelle « Kalina », Agence Nationale pour la protection de l'enfance, ministère du travail et de la politique sociale, ministère de l'Education, Association Nationale des Municipalités Bulgares (ANMRB), les collectivités locales de : départements de Targoviste, Montana, villes de Ivailovgrad, Sofia, Samokov, Aïdemir, Dalbokdol - Municipalités de Troian, Pernik, Doupnitza, Lovech, Veliko Tarnavo, Tarnava, Byala Slatina, Bourgas, Varna, Silistra.

République de Moldavie

UNICEF Moldavie, ARTIZANA, Alliance entre Générations, Bineva : Centre pour Enfants et Jeunes, ONG Prosperare Cahul, Ma Génération, Abri et consolation, Les enfants du Budjac, L'association des étudiants tziganes, Asociația Famililor Monoparentale (AFM Cahul), ONG Caroma Nord Falesti, Asociația Psihologilor Tighina, ASCHF Moldova, ONG « Progres prin Alternativa » Chisinau, RCTV Memoria, ONG Prietenii Copiilor Chisinau, ASCHF Persecina, Orhei, ONG PROARIS Chisinau, Conseil National pour la Protection des Droits de l'Enfant, Ministère de la Santé et de la Protection Sociale, Association des Mairies, les collectivités locales de : Raion Cahul, village Burlacu, Falesti, villages de Raion Causeni, ville de Chisinau, Orhei, Gratiesti, Ugheni, Nisporeni, ville de Lipcani, village de Durlesti, ville de Raion Briceni, village Pirlita, Raion Falesti, village de Persecina, Raion Orhei.

Les réseaux coordonnateurs



FRANCE

Solidarité Laïque

22 rue Corvisart
75 013 Paris, FRANCE

Contacts :

Anne Bourgognon / Marie Laluque
abourgognon@solidarite-laique.asso.fr
mlaluque@solidarite-laique.asso.fr

☎ 0033 1 45 35 13 13



BULGARIE

RNE

Réseau National bulgare pour l'Enfance
44 Krakra str.
1504 Sofia, BULGARIE

Contacts :

Eva Borissova / Iveta Kancheva / Maria Brestnichka
e.borissova@roditeli.org
nmd@dir.bg / office@nmd-bg.org

☎ 00359 2 944 17 99



REPUBLIQUE DE
MOLDAVIE

APSCF

Alliance moldave pour la Protection
Sociale de l'Enfance et de la Famille
str.Alexandru cel Bun 7, of.16, 2012 Chisinau,
REPUBLIQUE DE MOLDAVIE

Contacts :

Mariana Ianachevici / Viorica Bolan
office@aliantacf.net.md
viorica@aliantacf.net.md

☎ 00373 22 26 06 27



ROUMANIE

FONPC

Fédération des ONG roumaines
pour la Protection de l'Enfance
Bdul. Decebal Nr. 4, Bl.S11, Sc.1, Et.3, Ap.9,
030965 Bucuresti, secteur 3, ROUMANIE

Contacts :

Diana Nistorescu / Daniela Georghe / Cristina Bucata
office@fonpc.ro
programe@fonpc.ro / procopil@fonpc.ro

☎ 0040 21 326 84 58